

АКТ № 366-ОМК  
внеплановой проверки

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения городского округа Королёв Московской области «Детский сад компенсирующего вида № 12 «Сказка» (МБДОУ «Детский сад № 12»)

Московская область, г. Королёв

«29» июня 2018 г.

Внеплановая проверка проведена на основании распоряжения Администрации городского округа Королёв Московской области от 29.05.2018 № 108-РА «О проведении внепланового контрольного мероприятия в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с частями 8 и 9 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) (Приложение 1).

Предмет внеплановой проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при исполнении муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания в МБДОУ «Детский сад №12» (реестровый номер контракта 3501804536118000007).

Форма внеплановой проверки: камеральная.

Проверяемый период: 2017 год по настоящее время.

Плановая проверка проведена инспекцией в составе:

1. Лобода Людмила Петровна, начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области – руководитель инспекции.

2. Кудрявцев Артём Сергеевич, главный эксперт отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области – член инспекции.

3. Неборачко Евгения Викторовна, главный эксперт отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области – член инспекции.

В ходе проверки исследованы документы, представленные во исполнение уведомления от 29.05.2018 №332-ОМК.

Проверка начата 04.06.2018, окончена 20.06.2018 включительно.

*Общие сведения о субъекте контроля*

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение городского округа Королёв Московской области «Детский сад компенсирующего вида № 12 «Сказка» (далее – МБДОУ «Детский сад № 12», заказчик).

Адрес местонахождения: 141077, Московская область, г. Королёв, пр-кт Королёва, д.11Б, телефон +7(495)511-13-63, E-mail: skazka12-ast@mail.ru.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 22.09.2015 №854-ПА.

Согласно Уставу учредителем и собственником имущества МБДОУ «Детский сад № 12» является муниципальное образование городской округ Королёв Московской области в лице Администрации городского округа Королёв Московской области. Функции и полномочия учредителя, за исключением функций и полномочий собственника имущества, осуществляет Комитет образования Администрации городского округа Королёв Московской области.

МБДОУ «Детский сад № 12» является юридическим лицом с момента его государственной регистрации и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии со свидетельством о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 15.04.1996 серии 50 № 012731953 МБДОУ «Детский сад № 12» зарегистрировано Межрайонной инспекцией ФНС № 2 по Московской области в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1025002035552, присвоен ИНН 5018045361, КПП 501801001.

Согласно Уставу предметом деятельности заказчика является реализация общеобразовательных программ дошкольного образования различной направленности. Образовательная деятельность осуществляется на основании лицензии № 76318 от 01.09.2016 серия 50 Л 01 № 0008198, выданной Министерством образования Московской области.

Как следует из представленных документов финансовое обеспечение деятельности заказчика осуществляется за счет бюджетных средств в виде субсидий, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели, а также внебюджетных источников. Финансирование заказчика, а также расходование денежных средств заказчиком осуществляется на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «Детский сад № 12», формируемого на финансовый год в соответствии с действующим законодательством и требованиями финансовых органов, и утверждаемого Комитетом образования.

Согласно справке от 04.06.2018 исх. № 173 в проверяемый период МБДОУ «Детский сад № 12» открыты следующие лицевые счета:

- для учета средств субсидий на выполнение муниципального задания – 20904050106;
- для учета средств субсидий на иные цели – 21904020106;
- для учета средств во временном распоряжении – 20904060106;
- для учета средств от приносящей доход деятельности – 20904010106.

МБДОУ «Детский сад № 12» возглавляет заведующий. В настоящее время и в проверяемый период исполнение обязанностей заведующей возложены на Шабалову Елену Викторовну, что подтверждается копией приказа Комитета образования Администрации городского округа Королёв Московской области от 12.05.2016 № 13.

Обязанности контрактного управляющего в проверяемый период по настоящее время возложены на Марьину Н.В., заместителя заведующего по АХР (приказ от 10.01.2017 № 12 «О назначении контрактного управляющего»). Полномочия контрактного управляющего определены Положением о контрактном управляющем и Должностной инструкцией контрактного управляющего.

Настоящей проверкой установлено следующее:

*Своевременность, полнота и достоверность отражения  
в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или  
оказанной услуги*

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета сведений по итогам исполнения контракта от 29.12.2016 № Кн/ГП/ДОУ12 на оказание услуг по организации горячего питания в МБДОУ «Детский сад № 12» на сумму 6 810 435,00 руб. (реестровый номер контракта 3501804536118000007) установлено следующее.

В ходе исполнения контракта заключено Дополнительное соглашение о расторжении контракта от 31.12.2017 № 1 в связи со снижением цены контракта, исходя из фактически оказанных услуг. В соответствии с Дополнительным соглашением цена контракта уменьшилась и составила 4 821 855,00 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены

контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона 44-ФЗ.

Согласно подп. «б» п.1 ч.1 ст.95 Закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

Таким образом, уменьшение заказчиком предусмотренного контрактом объема оказываемой услуги (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта возможно, но не более чем на десять процентов.

Из Дополнительного соглашения следует, исходя из фактически оказанных услуг цена контракта уменьшилась на 1 988 580,00 руб. и составила 29%, что превышает допустимые Законом 10%. В этой связи на основании ч.8 ст.95 Закона 44-ФЗ контракт от 29.12.2016 №Кн/ГП/ДОУ12 правомерно подлежал расторжению с последующей оплатой исполнителю фактически оказанного объема услуг.

В силу ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющей правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Дополнительное соглашение о расторжении контракта от 29.12.2016 №Кн/ГП/ДОУ12 заключено сторонами 31.12.2017, однако информация о расторжении направлена заказчиком в реестр контрактов ЕИС только 23.03.2018 со значительным превышением установленного срока. Более того, размещенная в ЕИС Информация об исполнении (о расторжении) контракта сведения о расторжении контракта не содержит.

Допущенные контрактным управляющим Марьиной Н.В. нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с ч.13.1 ст.34, ч.8 ст.30 Закона 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч.3 ст.30 Закона 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч.7 ст.94 Закона 44-ФЗ.

Итоговый Акт приемки товаров (работ, услуг) по контракту от 29.12.2016 №Кн/ГП/ДОУ12 подписан членами приемочной комиссии 29.12.2017. Следовательно, максимальный срок оплаты оказанных по контракту услуг в размере 4 821 855,00 руб. составляет не позднее 29.01.2018. Однако в соответствии с платежными поручениями от 27.02.2017 №8324, от 28.02.2017 №8600, от 21.03.2017 № 12754, от 21.03.2017 № 12915, от 11.04.2017 №18693, от 03.05.2017 №24939, от 04.05.2017 №25345, от 10.05.2017 №24941, от 23.05.2017 №27643, от 06.06.2017 №32752, от 19.06.2017 №27644, от 07.07.2017 №41132, от 11.07.2017 №42047, от 13.07.2017 №43051, от 01.08.2017 №46887, от 03.08.2017 №47178, от 03.08.2017 №47179, от 04.09.2017 №52108, от 20.09.2017 №48099, от 17.10.2017 №58932, от 30.10.2017 №62123, от 07.11.2017 №67115, от 15.11.2017 №67116, от 28.11.2017 №72173, от 13.12.2017 №77991, от 25.12.2017 №78150, от 26.01.2018 №58, от 29.01.2018 №4174, от

27.02.2018 №4173, от 16.03.2018 №15756 обязательства по оплате в полном объеме выполнены заказчиком только 16.03.2018.

Допущенное заведующей МБДОУ «Детский сад № 12» Шабаловой Е.В. нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с ч.9 ст.94 Закона 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

На основании ч. 11 ст. 94 Закона 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в ч. 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, согласно п. 3 которого отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня, в том числе:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с платежным поручением от 16.03.2018 №15756 заключительный платеж по контракту от 29.12.2016 №Кн/ГП/ДОУ12 произведен заказчиком 19.03.2018. Отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещен в ЕИС 23.03.2018 года. Нарушение установленного срока не выявлено.

В части полноты и достоверности отражения в Отчете об исполнении контракта от 29.12.2016 №Кн/ГП/ДОУ12 обязательной к размещению информации нарушения не выявлены.

#### *Обобщенная информация о результатах внеплановой проверки*

В результате проведения внеплановой проверки выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение срока размещения в ЕИС информации о расторжении контракта от 29.12.2016 №Кн/ГП/ДОУ12 (ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ).

Выявленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

2. Нарушение срока оплаты за оказанные услуги по контракту от 29.12.2016 №Кн/ГП/ДОУ12 (ч.13.1 ст.34, ч.8 ст.30 Закона 44-ФЗ).

Выявленное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ.

Приложения:

1. распоряжения Администрации городского округа Королёв Московской области от 29.05.2018 № 108-РА «О проведении внепланового контрольного мероприятия в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с частями 8 и 9 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

*Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам проверки, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения акта.*

**Руководитель инспекции:**

Начальник

отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда

Администрации городского округа  
Королёв Московской области

(должность)

29.06.2018  
(дата)

  
(подпись)

Л.П. Лобода  
(инициалы, фамилия)

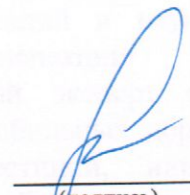
**Члены инспекции:**

Главный эксперт отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда

Администрации городского округа  
Королёв Московской области

(должность)

29.06.2018  
(дата)

  
(подпись)

А.С. Кудрявцев  
(инициалы, фамилия)

Главный эксперт отдела муниципального контроля в сфере благоустройства, сохранности автомобильных дорог, закупок, жилищного фонда и финансов управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда

Администрации городского округа  
Королёв Московской области

(должность)

29.06.2018  
(дата)

  
(подпись)

Е.В. Неборачко  
(инициалы, фамилия)